



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
2 July 2002  
Russian  
Original: English

Пятьдесят седьмая сессия  
Пункт 162 первоначального перечня\*  
Доклад Специального комитета по  
Уставу Организации Объединенных Наций  
и усилению роли Организации

### **Осуществление положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций**

**Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

Настоящий доклад представлен во исполнение пунктов 6 и 12 резолюции 56/87 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 2001 года. В нем освещаются меры по дальнейшему совершенствованию процедур и методов работы Совета Безопасности и его комитетов по санкциям в связи с оказанием помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, и содержится обзор имеющихся в Секретариате возможностей и механизмов для осуществления межправительственных мандатов и реализации основных выводов, включая рекомендации заседания специальной группы экспертов по вопросу об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций (A/53/312, глава IV).

\* A/57/50/Rev.1.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–2	3
II. Меры по дальнейшему совершенствованию процедур и методов работы Совета Безопасности и его комитетов по санкциям в связи с оказанием помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций .....	3–7	5
III. Обзор имеющихся в Секретариате возможностей и механизмов для осуществления межправительственных мандатов и рекомендаций заседания специальной группы экспертов по вопросу об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций .....	8–18	6
IV. Мнения, представленные правительствами и соответствующими международными организациями в отношении доклада о заседании специальной группы экспертов и по смежным вопросам оказания международной помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций .....	19	8

## I. Введение

1. На своей пятьдесят шестой сессии Генеральная Ассамблея без голосования приняла резолюцию 56/87 от 12 декабря 2001 года, озаглавленную «Осуществление положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций». В этой резолюции Генеральная Ассамблея, в частности:

а) вновь просила Совет Безопасности рассмотреть вопрос о внедрении в установленном порядке дополнительных механизмов или процедур для проведения в кратчайшие возможные сроки консультаций на основании статьи 50 Устава Организации Объединенных Наций с третьими государствами, которые сталкиваются или могут столкнуться со специальными экономическими проблемами, вытекающими из осуществления превентивных или принудительных мер, введенных Советом на основании главы VII Устава, в целях решения этих проблем, включая вопрос о соответствующих путях и средствах повышения эффективности его методов и процедур, применяемых при рассмотрении просьб пострадавших государств о предоставлении помощи;

б) приветствовала меры, осуществляемые Советом Безопасности после принятия резолюции 50/51 Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1995 года, последним примером которых является записка Председателя Совета от 17 апреля 2000 года (S/2000/319), в которой члены Совета постановили учредить неофициальную рабочую группу Совета для разработки общих рекомендаций относительно путей повышения эффективности санкций Организации Объединенных Наций, выразила надежду на принятие предложенного Председателем итогового документа этой рабочей группы, в частности его положений в отношении вопросов непредвиденных последствий санкций и оказания государствам помощи в деле осуществления санкций, и настоятельно рекомендовала, чтобы Совет продолжал предпринимать усилия, направленные на повышение эффективности и транспарентности деятельности комитетов по санкциям, рационализацию их рабочих процедур и облегчение доступа к ним представителей государств, сталкивающихся со специальными экономическими проблемами, возникшими в результате проведения санкций;

с) предложила Совету Безопасности, его комитетам по санкциям и Секретариату продолжать, в соответствующих случаях, обеспечивать: i) чтобы как доклады, содержащие предварительную оценку, так и доклады с изложением текущей оценки включали в качестве части их анализа информацию о вероятных и реальных непредвиденных последствиях санкций для третьих государств и рекомендации относительно путей смягчения негативных последствий санкций; ii) чтобы комитеты по санкциям предоставляли третьим государствам, пострадавшим от санкций, возможность информировать их о непредвиденных последствиях санкций, которые они испытывают на себе, и о помощи, необходимой для смягчения негативных последствий санкций; iii) чтобы Секретариат и впредь предоставлял, по просьбе, консультативные услуги и информацию третьим государствам, с тем чтобы помочь им изыскивать способы для смягчения непредвиденных последствий санкций, например, относительно ссылки на статью 50 Устава для консультаций с Советом Безопасности; iv) чтобы, если экономические санкции имеют очень серьезные последствия для третьих государств, Совет Безопасности мог просить Генерального секретаря рассмотреть вопрос о назначении специального представителя или отправки, в случае необходимости, миссий по установлению фактов на места для проведения необходимых оценок и выявления, в зависимости от обстоятельств, возможных способов оказания помощи; v) чтобы Совет Безопасности мог в контексте ситуаций, упомянутых в подпункте (iv) выше, рассматривать вопрос о создании рабочих групп для рассмотрения таких ситуаций;

d) просила Генерального секретаря продолжать заниматься осуществлением резолюций Генеральной Ассамблеи 50/51, 51/208, 52/162, 53/107, 54/107 и 55/157 и обеспечить, чтобы компетентные подразделения Секретариата имели адекватные возможности и соответствующие механизмы, технические процедуры и руководящие принципы для продолжения, на регулярной основе, сбора и координации информации о международной помощи, доступной для третьих государств, пострадавших в результате осуществления санкций, продолжить разработку возможной методологии оценки негативных последствий, фактически испытываемых третьими государствами, и выступать с инициативами, направленными на то, чтобы изучать новатор-

ские и практические меры по оказанию помощи пострадавшим третьим государствам;

е) приветствовала доклад Генерального секретаря, содержащий резюме обсуждений и главных выводов заседания специальной группы экспертов по разработке методологии оценки последствий, испытываемых третьими государствами в результате осуществления превентивных или принудительных мер, и по изучению новаторских и практических мер по оказанию международной помощи пострадавшим третьим государствам (A/53/312), и вновь предложила государствам и соответствующим международным организациям как в рамках, так и вне рамок системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого представить свои мнения относительно доклада о заседании специальной группы экспертов;

ф) просила Генерального секретаря ускорить подготовку доклада Генеральной Ассамблеи, содержащего его соображения относительно обсуждений и главных выводов, включая рекомендации, специальной группы экспертов об осуществлении положений Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, с учетом мнений государств, организаций системы Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений и других международных организаций, а также предложенного Председателем итогового документа неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций;

г) вновь подтвердила важную роль Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Комитета по программе и координации в мобилизации и мониторинге, соответствующим образом, усилий по оказанию экономической помощи международным сообществом и системой Организации Объединенных Наций государствам, которые столкнулись со специальными экономическими проблемами вследствие осуществления превентивных или принудительных мер, введенных Советом Безопасности, а также, в соответствующих случаях, в изыскании решений специальных экономических проблем этих государств;

h) приняла к сведению решение Экономического и Социального Совета, содержащееся в его

резолюции 2000/32 от 28 июля 2000 года, о продолжении рассмотрения вопроса об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, просила Совет на его организационной сессии 2002 года принять соответствующие меры с этой целью в рамках его программы работы на 2002 год и постановила препроводить последний доклад Генерального секретаря об осуществлении положений Устава, касающихся помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций (A/56/303), вместе с соответствующими справочными материалами Совету на его основной сессии 2002 года;

i) предложила организациям системы Организации Объединенных Наций, международным финансовым учреждениям, другим международным организациям, региональным организациям и государствам-членам решать более конкретно и непосредственно, где это уместно, специальные экономические проблемы третьих государств, пострадавших от санкций, введенных на основании главы VII Устава, и с этой целью рассмотреть вопрос об улучшении процедур консультаций для поддержания конструктивного диалога с такими государствами, в том числе путем проведения регулярных и частых встреч, а также, где это уместно, специальных встреч между пострадавшими третьими государствами и сообществом доноров при участии учреждений Организации Объединенных Наций и других международных организаций;

j) просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят седьмой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

2. Настоящий доклад подготовлен во исполнение просьб, содержащихся в пунктах 6 и 12 этой резолюции (см. пункты 1(f) и (j) выше). Глава V настоящего доклада, содержащая происшедшие недавно изменения, связанные с ролью Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Комитета по программе и координации в области помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, будет изложена в добавлении, которое будет издано после завершения в июле 2002 года сессии Экономического и Социального Совета.

## **II. Меры по дальнейшему совершенствованию процедур и методов работы Совета Безопасности и его комитетов по санкциям в связи с оказанием помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций**

3. Учитывая записку Председателя Совета Безопасности от 29 января 1999 года (S/1999/92) и другие соответствующие предложения и рекомендации, члены Совета Безопасности постановили на временной основе учредить неофициальную рабочую группу Совета для разработки общих рекомендаций относительно путей повышения эффективности санкций Организации Объединенных Наций (см. S/2000/319). Члены Совета отметили работу Генеральной Ассамблеи в этой области, а также то, что существует значительный объем проведенных в последнее время исследований по вопросу о санкциях Организации Объединенных Наций, которые заслуживают дальнейшего рассмотрения Советом.

4. Рабочая группа под председательством посла Чоудхури (Бангладеш) использовала весь накопленный опыт в области применения санкций, в частности заслушивала на индивидуальной основе соответствующих экспертов. Группа, которая провела 12 официальных и более 20 неофициальных заседаний, рассмотрела, в частности, вопрос о незапланированном воздействии санкций на третьи государства и об оказании помощи государствам-членам в осуществлении санкций. Группа должна была представить свои выводы Совету до 30 ноября 2000 года, однако не смогла достичь консенсуса по всем рекомендациям. В ходе неофициальных консультаций, проведенных 14–15 февраля 2001 года, члены Совета Безопасности рассмотрели предложенный Председателем итоговый документ Рабочей группы. После обмена мнениями члены Совета постановили продолжить рассмотрение этого вопроса на более позднем этапе, с тем чтобы достичь консенсуса по нерешенным проблемам.

5. Как сообщалось в записке Председателя Совета Безопасности от 15 января 2002 года (S/2002/70), Совет Безопасности постановил продлить мандат

Рабочей группы до 31 декабря 2003 года и избрал посла Мартена Белингу Эбуту (Камерун) ее Председателем. Предложенный итоговый документ по-прежнему активно рассматривается Рабочей группой, которая уделяет особое внимание тем вопросам, по которым еще не достигнуто согласие.

6. При обсуждении вопросов, касающихся статьи 50, Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 661 (1990) о ситуации в отношениях между Ираком и Кувейтом, в ходе своей работы давал разрешение государствам-членам, не являющимся членами Комитета, выступать перед ним на официальных заседаниях, посвященных их специальным экономическим проблемам. В ответ на письма Беларуси и Индии Комитет в письмах Председателя от 13 ноября 2001 года пригласил эти государства выступить перед Комитетом в связи со специальными экономическими проблемами, подпадающими под действие статьи 50 Устава Организации Объединенных Наций. На своем 227-м заседании 3 декабря 2001 года заместитель секретаря министерства иностранных дел Индии выступил перед Комитетом по вопросу о специальных экономических проблемах, возникающих в связи с принятием предусмотренных Советом превентивных или принудительных мер. В письме Председателя от 28 февраля 2002 года Комитет сообщил Индии, что он рассматривал этот вопрос на нескольких официальных и неофициальных заседаниях, однако не смог прийти к консенсусу, но намерен продолжать рассмотрение этого вопроса. В ответ Индия направила письмо от 26 марта 2002 года, в котором выразила сожаление, что не удалось достичь консенсуса, и просила в срочном порядке принять положительное решение по этому вопросу.

7. В письме Постоянного представителя Туниса при Организации Объединенных Наций от 24 июня 2002 года (S/2002/698) на имя Председателя Совета Безопасности до сведения членов Совета была доведена информация о последствиях режима санкций в отношении Ирака для экономики Туниса за последние 11 лет. Члены Совета приняли решение передать это письмо на рассмотрение Комитета, учрежденного резолюцией 661 (1990).

### **III. Обзор имеющихся в Секретариате возможностей и механизмов для осуществления межправительственных мандатов и рекомендаций заседания специальной группы экспертов по вопросу об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций**

8. Генеральный секретарь принял к сведению пункт 4 резолюции 56/87 Генеральной Ассамблеи (см. пункт 1(d) выше) и хотел бы отметить, что меры, принятые Секретариатом в 1996 году и изложенные в его докладе за указанный год по этому вопросу (A/51/317, пункты 4–11) и в его докладе за 1997 год (A/52/308, пункт 5), продолжают применяться.

9. Меры, принятые Секретариатом в этой связи, можно резюмировать следующим образом:

а) Департамент по политическим вопросам в консультации с Департаментом по экономическим и социальным вопросам несет ответственность за выполнение задач, изложенных в пункте 3(a) резолюции 50/51 Генеральной Ассамблеи, которые заключаются в том, чтобы: сопоставлять, оценивать и анализировать, по просьбе Совета Безопасности и его органов, информацию о последствиях режимов санкций в третьих государствах, которые пострадали или могут пострадать от осуществления санкций, и о возникающих в результате этого потребностях таких государств, а также постоянно информировать Совет Безопасности и его органы;

б) эти два департамента также несут ответственность за выполнение задач, предусмотренных в пункте 3(b) резолюции, которые заключаются в том, чтобы: консультировать Совет Безопасности и его органы, по их просьбе, относительно специальных потребностей или проблем этих третьих государств и представлять возможные варианты, с тем чтобы, сохраняя эффективность режима санкций, можно было внести соответствующие коррективы в применение режимов санкций или в сам режим в целях смягчения отрицательных последствий для таких государств;

с) Департамент по экономическим и социальным вопросам обеспечивает выполнение задач, предусмотренных в пункте 3(c) вышеупомянутой резолюции, которые заключаются в том, чтобы: сопоставлять и координировать информацию о международной помощи, доступной для третьих государств, пострадавших от осуществления санкций, и официально доводить ее до сведения заинтересованных государств-членов;

д) ответственность за осуществление задач, предусмотренных в пункте 3(d) резолюции, а именно за изучение новаторских и практических мер по оказанию помощи пострадавшим третьим государствам посредством сотрудничества с соответствующими учреждениями и организациями, входящими и не входящими в систему Организации Объединенных Наций, несет Департамент по экономическим и социальным вопросам.

10. Следует отметить, что, поскольку вышеупомянутые меры были основаны на факторе «имеющихся ресурсов», общие бюджетные ресурсы, имеющиеся в настоящее время в распоряжении соответствующих департаментов, должны быть сохранены и в будущем.

11. Признано также, что такая форма распределения основных обязанностей не препятствует дальнейшему сотрудничеству по мере необходимости между соответствующими департаментами и что практическая реализация функций, предусмотренных в нескольких подпунктах пункта 3 резолюции 50/51, зависит от просьбы Совета Безопасности, его органов или заинтересованных государств-членов.

12. Как говорится в докладе Генерального секретаря (A/55/295, пункт 14), своей запиской от 24 марта 2000 года (E/AC.51/2000/2) Генеральный секретарь препроводил доклад Управления служб внутреннего надзора об углубленной оценке тенденций, вопросов и политики глобального развития и глобальных подходов к социальным и микроэкономическим вопросам политики и соответствующих подпрограмм в региональных подкомиссиях и принял к сведению содержащиеся в докладе выводы и, в частности, согласился с рекомендацией о том, что после достижения межправительственного соглашения о методологии оценки воздействия санкций на третьи государства Департамент по экономическим и социальным вопросам и Департамент

по политическим вопросам должны провести обзор необходимых мероприятий и потенциала в рамках Секретариата. Обзор должен служить основой для предложений соответствующим межправительственным органам в рамках поправок к среднесрочному плану.

13. Генеральный секретарь также принял к сведению пункт 6 резолюции 56/87 Генеральной Ассамблеи (см. пункт 1(f) выше), в которой Ассамблея, в частности, просила Генерального секретаря представить его соображения относительно выводов и рекомендаций заседания специальной группы экспертов по разработке методологии оценки последствий для третьих государств превентивных или принудительных мер и по подготовке новаторских и практических мер международной помощи затронутым санкциями третьим государствам (A/53/312, глава IV). Следует также отметить, что вышеупомянутые выводы и рекомендации включают в себя: а) разработку предварительного неполного перечня потенциальных последствий санкций для третьих государств для содействия процессу оценки воздействия; б) представление в течение короткого периода времени, например, в течение двух недель, Генеральным секретарем, по просьбе Совета Безопасности, предварительной оценки потенциальных последствий санкций для страны, являющейся объектом санкций, и, особенно, для третьих государств; в) поручение Секретариату после введения санкций наблюдения за последствиями санкций, с тем чтобы Совет Безопасности и его органы могли располагать своевременной информацией и ранними оценками последствий режима санкций для третьих государств, которые серьезно пострадали или могут серьезно пострадать в результате их осуществления; г) предоставление Секретариатом технической помощи государствам, ссылающимся на статью 50 Устава Организации Объединенных Наций, по их просьбе, в подготовке пояснительных материалов, которые должны прилагаться к просьбам о проведении консультаций с Советом Безопасности, с целью поиска решения их специальных экономических проблем, вызванных осуществлением санкций; е) назначение Генеральным секретарем в наиболее серьезных случаях специального представителя для проведения в сотрудничестве с соответствующими правительствами полной оценки последствий, фактически испытываемых странами, в наибольшей степени пострадавшими от осуществления введенных Организацией Объединенных Наций санкций, а

также для выработки надлежащих и адекватных мер по оказанию помощи таким государствам. С этой целью специальному представителю следует создать межучрежденческий механизм или целевую группу; ф) применение, при необходимой гибкости, пяти практических методов оценки последствий, включая: i) анализ динамики платежного баланса на основе временных рядов; ii) обследование компаний на основе стратифицированной выборки; iii) гравитационная модель двусторонней торговли; iv) регрессионный анализ резких колебаний доходов и v) систематизация результатов обследования — в целом или в определенном сочетании; г) направление на места в наиболее серьезно пострадавшие третьи страны специальных миссий по установлению фактов или оценке; h) включение в общий доклад, который должен быть представлен Специальным представителем Генеральному секретарю, конкретных предложений относительно практических мер по оказанию международной помощи, насколько это возможно, инициатив по оказанию двусторонней помощи, а также планируемого соответствующего вклада учреждений, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, в частности на региональном уровне.

14. В этой связи Генеральный секретарь хотел бы подчеркнуть, что вопросы, указанные в резюме обсуждений и основных выводов заседания специальной группы экспертов, рассматривались в предыдущих докладах, а именно в докладе Генерального секретаря «Повестка дня для мира» (A/47/277-S/24111, пункт 41); позиционном документе Генерального секретаря, озаглавленном «Дополнение к Повестке дня для мира» (A/50/60-S/1995/1, пункты 66–76); докладе Генерального секретаря, подготовленном в соответствии с запиской Председателя Совета Безопасности (S/25036) по вопросу о специальных экономических проблемах государств в результате санкций, введенных в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций (A/48/573-S/26705, пункты 70–81, 82–86, 89–91, 92–93, 94, 103–106, 107–113, 114–125, 150–159); докладе Генерального секретаря об экономической помощи государствам, пострадавшим в результате осуществления резолюций Совета Безопасности о введении санкций против Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) (A/49/356, пункты 4–11, 12–20, 34–43, 44–67) и в докладах Генерального секретаря об осуществлении положений Устава, связанных с оказанием помощи третьим го-

сударствам, пострадавшим от применения санкций (A/50/361, пункты 8–11, 15–17, 19, 21, 25–29, 33–38, 41–49, 54–56, 59–67, 69–72, 74–76, 78–80; A/51/317, пункты 13–15, 16–34; A/52/308, пункты 6–12).

15. В частности, Генеральный секретарь хотел бы напомнить, что предусмотренная в его предложении о проведении заседания специальной группы экспертов возможность представления итогового документа группы (в форме методологических или технических руководящих принципов) на рассмотрение государств-членов, политическая поддержка которых как в рамках Организации Объединенных Наций, так и в директивных органах соответствующих учреждений имеет важное значение для всеобщего признания и эффективного осуществления таких руководящих принципов (A/52/308, пункт 12), была поддержана Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 52/162 от 15 декабря 1997 года.

16. Кроме того, Генеральный секретарь представлял замечания по вопросу о санкциях в своих ежегодных докладах о работе Организации<sup>1</sup>, а также в своем докладе о плане осуществления Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (A/56/326, пункты 56–61). В частности, он отметил расширение масштабов применения Советом Безопасности целевых санкций, что способствует уменьшению негативных экономических последствий для третьих государств.

17. Генеральный секретарь также отмечает, что положения пунктов 3(а)–(е) резолюции 56/87 Генеральной Ассамблеи (см. пункт 1(с) выше) содержат рекомендации аналогичные рекомендациям и выводам заседания специальной группы экспертов. Генеральный секретарь далее отмечает, что Совет Безопасности и его комитеты по санкциям при поддержке Секретариата все более широко внедряют, по мере целесообразности, в практику своей работы вышеупомянутые положения резолюций Генеральной Ассамблеи и некоторые из рекомендаций заседания специальной группы экспертов.

18. Генеральный секретарь оказывает и будет продолжать оказывать всестороннюю поддержку текущим межправительственным обсуждениям рассматриваемых вопросов, в том числе представлять свои мнения и рекомендации, по мере необходимости, для обеспечения своевременного и эффективного осуществления соответствующих межправительственных мандатов.

#### **IV. Мнения, представленные правительствами и соответствующими международными организациями в отношении доклада о заседании специальной группы экспертов и по смежным вопросам оказания международной помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций**

19. В соответствии с пунктами 5 и 9 резолюции 56/87 Генеральной Ассамблеи (см. пункты 1(е) и (i) выше) государствам и соответствующим международным организациям как в рамках, так и вне рамок системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, было предложено представить свои мнения относительно доклада о заседании специальной группы экспертов по вопросу оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, который содержится в докладе Генерального секретаря по данному вопросу за 1998 год (A/53/312, глава IV). Следует напомнить, что резюме сообщений по данному вопросу, полученных в 1999 и 2000 годах от правительств и соответствующих международных организаций и учреждений как в рамках, так и вне рамок системы Организации Объединенных Наций, было представлено в предыдущих докладах Генерального секретаря (A/54/383 и Add.1 и A/55/295 и Add.1, соответственно).

#### *Примечания*

<sup>1</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят третья сессия, Дополнение № 1 (A/53/1), пункты 62–64; там же, пятьдесят четвертая сессия, Дополнение № 1 (A/54/1), пункты 124–126; там же, пятьдесят пятая сессия, Дополнение № 1 (A/55/1), пункты 99–101; там же, пятьдесят шестая сессия, Дополнение № 1 (A/56/1), пункты 85–87.*